

Precizări
pentru aplicarea unitară a prevederilor Legii nr. 203/2018
privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale
publicată în M.O. nr. 647/25.07.2018

Legea reglementează măsuri pentru facilitarea achitării amenzilor contravenționale prin constituirea unui cont unic de plată și simplificarea procedurilor de urmărire a încasării amenzilor.

Începând cu anul 2019 se va institui un sistem pilot pentru încasarea amenzilor contravenționale la regimul circulației pe drumurile publice aplicate conducătorilor de autovehicule. Detaliile privind procedura de implementare a prevederilor art. 1-17 din lege se vor aproba prin hotărâre a Guvernului.

Totodată, capitolul V din lege modifică și completează unele acte normative printre care și O.G. nr. 2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, și care au intrat în vigoare începând cu data de 24.08.2018.

Astfel:

1) Procesul-verbal de constatare a contravenției va cuprinde în mod obligatoriu: data și locul unde este încheiat; numele, prenumele, calitatea și instituția din care face parte agentul constator; numele, prenumele, domiciliul¹ și codul numeric personal ale contravenientului, descrierea faptei contravenționale cu indicarea datei, orei și locului în care a fost săvârșită, precum și arătarea împrejurărilor care pot servi la aprecierea gravității faptei și la evaluarea eventualelor pagube pricinuite; indicarea actului normativ prin care se stabilește și se sancționează contravenția; indicarea societății de asigurări, în situația în care fapta a avut ca urmare producerea unui accident de circulație; posibilitatea achitării, în termen de 15 zile de la data înmânării sau comunicării procesului-verbal, a jumătate din minimumul amenzii prevăzute de actul normativ; termenul de exercitare a căii de atac și instanța la care se depune plângerea.

Din procesul-verbal de constatare a contravenției au fost eliminate „*ocupația și locul de muncă ale contravenientului*”.

2) Lipsa uneia dintre mențiunile privind numele și prenumele agentului constator, numele și prenumele contravenientului, codul numeric personal pentru

¹ Textele subliniate reflectă elemente noi introduse în procesul-verbal de constatare a contravenției sau care atrag nuliitatea acestuia.

persoanele care au atribuit un asemenea cod², iar, în cazul persoanei juridice, lipsa denumirii și a sediului acesteia, a faptei săvârșite și a datei comiterii acesteia sau a semnăturii agentului constatator atrage nulitatea procesului-verbal. Nulitatea se constată și din oficiu.

3) Sumele provenite din amenziile aplicate persoanelor juridice în conformitate cu legislația în vigoare se fac venit integral la bugetul de stat, cu excepția celor aplicate, potrivit legii, de autoritățile administrației publice locale și amenziilor privind circulația pe drumurile publice, care se fac venit integral la bugetele locale ale unității/subdivizunii administrativ-teritoriale în care contravenientul își are domiciliul sau sediul, după caz.

4) Sumele provenite din amenziile aplicate persoanelor fizice în conformitate cu legislația în vigoare se fac venit integral la bugetele locale ale unității/subdivizunii administrativ-teritoriale în care contravenientul își are domiciliul.

5) Sumele provenite din amenziile aplicate persoanelor fizice fără domiciliu în România și persoanelor juridice fără sediu în România se fac venit la bugetul de stat.

6) Se elimină înștiințarea de plată, ca document distinct, întrucât procesul-verbal de constatare a contravenției este titlu de creanță și înștiințare de plată.

7) Procesul-verbal neatacat în termenul prevăzut la art. 31, precum și hotărârea judecătorească definitivă (anterior, se prevedea „irrevocabilă”) prin care s-a soluționat plângerea constituie titlu executoriu, fără vreo altă formalitate.

8) Contravenientul poate achita, în termen de cel mult 15 zile de la data înmânării sau comunicării procesului-verbal, jumătate din minimumul amenzii prevăzute de actul normativ, agentul constatator făcând mențiune despre această posibilitate în procesul-verbal.

În acest sens, s-a urmărit instituirea unor reglementări care să încurajeze conformarea voluntară a contravenienților, în ceea ce privește plata amenziilor, prin două modificări de substanță:

- plata a jumătate de minimumul amenzii devine o *regulă generală*, fără a mai fi necesar ca actul normativ prin care se stabilește și se sancționează contravenția să prevadă această posibilitate;

- *termenul de plată* a jumătate din minimumul amenzii se mărește, de la 48 de ore/două zile lucrătoare, la 15 zile de la data înmânării sau comunicării procesului-verbal de constatare a amenzii contravenționale.

² Sintagma „care au atribuit un asemenea cod” are în vedere faptul că, în cazul străinilor, nu toate statele emit acte de identitate care conțin un identificator similar CNP.

a) Precizăm că asupra acestui aspect ne-am consultat inclusiv cu specialiștii din Ministerul Afacerilor Interne (în calitate de co-inițiatori ai actului normativ), iar părerea comună a fost că prevederile din actele normative, în vigoare la data adoptării Legii nr. 203/2018, prin care s-au instituit excepții (uneori, interpretate ca „interdicții”) de la posibilitatea achitării a jumătate din minimumul amenzii contravenționale, nu pot coexista cu prevederile art. 22 din Legea nr. 203/2018, respectiv cu ale art. 28 din O.G. nr. 2/2001, cu modificările și completările ulterioare; o altfel de interpretare ar contraveni voinei legiuitorului, de a institui o facilitate cu caracter general, voiață care reiese și din cuprinsul Expunerii de motive a proiectului devenit lege. În acest sens M.A.I. a comunicat și structurilor din subordinea acestuia modul de interpretare și aplicare unitară a prevederilor legale.

b) În cazul în care prin actul normativ de stabilire și sancționare a contravenției se va prevedea un termen de plată a jumătate din minimumul amenzii mai mare decât cel instituit prin Legea nr. 203/2018, respectiv de 15 zile, atunci se va aplica termenul respectiv (ipotază luată în calcul de legiuitor, conform informațiilor din Expunerea de motive).

g) În cazul în care contravenientul își schimbă domiciliul fiscal, organul fiscal local de la domiciliul anterior transferă organului fiscal local de la noul domiciliu dosarul fiscal al contravenientului cuprinzând titlurile executorii provenite din sancțiuni contravenționale, neîncasate sau încasate parțial pentru diferență, precum și orice alte acte de executare silită întocmite cu respectarea prevederilor legale.

10) Organul fiscal local de la noul domiciliu continuă procedura de executare silită în baza actelor administrative fiscale emise de organul fiscal local de la domiciliul fiscal anterior al contravenientului.

11) Sumele încasate în cursul procedurii de executare silită prevăzute la pct. 10) se fac venit la bugetul local al unității administrativ-teritoriale de la noul domiciliu fiscal al contravenientului.

Precizările de mai sus, sunt de interes pentru persoanele care îndeplinesc calitatea de agent constator sau care își desfășoară activitatea în cadrul organelor fiscale locale.